**Normativa Funzione Pubblica**

**Precisazioni sugli obblighi di trasparenza delle P.A.**  
Circolare 19 luglio 2013, n. 2

*Il Dipartimento della Funzione Pubblica, con la Circolare n. 2 del 19 luglio 2013, ha fornito indicazioni alle Pubbliche Amministrazioni (ivi comprese le scuole) sull'applicazione del decreto legislativo n. 33 del 14 marzo 2013 (c.d. Decreto Trasparenza) che riguarda il "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".*

*Le precisazioni fornite dalla Funzione Pubblica integrano la trattazione inerente gli obblighi di pubblicazione sul sito della scuola presente sia alle pagine 1183-1185 del Bergantini 2013 sia nell'Approfondimento "Codice dell'Amministrazione Digitale - Gli adempimenti per le scuole" pubblicato sul sito www.bergantini.it nella Sezione "Approfondimenti".*

*Ricordiamo che il citato Decreto riordina, in un unico testo normativo, le disposizioni, in materia di obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni.*

*Più specificamente il Decreto n. 33/2013, in vigore dal 20 aprile 2013, non si limita alla sola ricognizione delle disposizioni vigenti ma introduce, altresì, nuovi ed ulteriori obblighi di pubblicazione sul sito istituzionale delle Amministrazioni.*

*Forniamo un quadro di sintesi dei chiarimenti forniti dalla Funzione Pubblica*

***Destinatari degli obblighi di pubblicazione***

*Per quanto riguarda l'ambito soggettivo di applicazione del decreto, l'art. 11, comma 1, individua come destinatarie le amministrazioni di cui all'art. 1, comma 2, del D.Lgs. n. 165 del 2001 tra le quali sono comprese anche le scuole e gli istituti di ogni ordine e grado.*

***Decorrenza degli obblighi di pubblicazione***

*Gli obblighi di trasparenza e pubblicazione previsti nel decreto, salvo i casi in cui le disposizioni abbiano previsto specifici termini, sono già efficaci dal 20 aprile 2013 (momento della sua entrata in vigore).*

***Sezione "Amministrazione trasparente"***

*Ricordiamo che il D.Lgs. n. 33 del 2013 obbliga le pubbliche amministrazioni a predisporre sul proprio sito web una sezione "Amministrazione trasparente" nella quale pubblicare tutti i dati e le informazioni concernenti l'organizzazione e l'attività e le modalità per la sua realizzazione secondo modelli standardizzati.*

*Pertanto ad oggi il sito della scuola dovrà essere suddiviso in tre aree obbligatorie: Area Amministrazione trasparente; Area pubblicità legale in generale (c.d. albo on line); Area Privacy e Note legali oltre ovviamente alla possibilità di ulteriori Aree lasciate alla libera iniziativa delle scuole stesse.*

*In merito ai dati da pubblicare viene precisato che:*

-          *le informazioni devono essere complete, di facile consultazione, comprensibili e prodotte in un formato tale da poter essere riutilizzate;*

-          *i dati devono essere pubblicati tempestivamente ed aggiornati periodicamente, ai sensi delle disposizioni del decreto in esame;*

-          *la pubblicazione deve essere mantenuta per un periodo di 5 anni e comunque finché perdurano gli effetti degli atti.*

***Programma Triennale per la Trasparenza***

*Il D.Lgs. n. 33 del 2013 ha, in parte, modificato la disciplina sul Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità (P.T.T.I.) di cui all'art. 11 del D.Lgs. n. 150 del 2009, confermando l'obbligo di adozione del Programma a carico delle pubbliche amministrazioni destinatarie dell'adempimento.*

*Con Delibera n. 50 del 4 luglio 2013 (pubblicata sul sito istituzionale l'11.7.2013), la CIVIT ha approvato "Le linee guida per l'aggiornamento del programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014- (pubblicata anche su Questo Numero a pag.29).*

*Il P.T.T.I. definisce le modalità di attuazione degli obblighi di trasparenza ed è strettamente correlato al Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione, P.T.P.C., del quale "di norma" costituisce una sezione.*

***Ma le scuole devono adottare il Programma Triennale per la Trasparenza?***

*Dal punto di vista formale, come anche ha precisato la CIVIT (cfr. pag. 29 del presente numero della Rassegna) le scuole non sono escluse da tale adempimento; tuttavia ad oggi l'attuazione di tale Piano risulta non percorribile mancando il soggetto legittimato.*

*Precisiamo meglio.*

*Sulla Gazzetta Ufficiale n. 265 del 13 novembre 2012 è stata pubblicata la legge 6 novembre 2012, n. 190 recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione".*

*Il responsabile per la prevenzione della corruzione, di cui all'articolo 1, comma 7, della legge 6 novembre 2012, n. 190, svolge, di norma, le funzioni di Responsabile per la trasparenza e provvede all'aggiornamento del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità in rapporto con il Piano anticorruzione.*

*La circolare n. 1 del 25 gennaio 2013 della Funzione Pubblica ha fornito indicazioni alle Amministrazioni con particolare riferimento alla figura del Responsabile della prevenzione e della corruzione.*

*Nell'ambito delle Pubbliche Amministrazioni, la figura del Responsabile della prevenzione e della corruzione è individuata tra i Dirigenti amministrativi di ruolo di prima fascia in servizio, mentre, negli enti locali, è individuato, di norma, nel segretario, salva diversa e motivata determinazione.*

*Il provvedimento di nomina è di competenza dell'organo di indirizzo politico e, quindi, per i Ministeri deve essere adottato dal Ministro; per gli altri enti è invece di spettanza dell'organo con competenza di indirizzo e controllo.*

*La scelta deve ricadere preferibilmente su dirigenti iscritti alla prima fascia del ruolo di amministrazione che effettua la nomina. Nelle amministrazioni in cui non è prevista un'articolazione del ruolo in fasce, la scelta deve ricadere su un dirigente appartenente al ruolo, che sia titolare di incarico di ufficio di livello dirigenziale generale ovvero articolato al suo interno in strutture organizzative generali di secondo livello.*

*All'interno delle strutture dipartimentali o territoriali è prevista la possibilità di designare referenti da affiancare al responsabile, il quale rimane comunque il riferimento per l'intera politica di prevenzione.*

*A tal proposito, si evidenzia che per quanto attiene all'Amministrazione dell'Istruzione, visti i requisiti di status giuridico che deve avere il responsabile, per le scuole per ora non si prospetta la nomina di responsabili in senso tecnico; al limite è ipotizzabile la nomina di una figura referente che collabori con il responsabile, ma si tratta di indicazioni che dovranno comunque venire dall'Amministrazione dell'Istruzione, centrale o periferica.*

*Quindi le disposizioni in merito contenute nella legge 190 risultano inapplicabili nelle istituzioni scolastiche, per una serie di motivi procedurali e sostanziali.*

*Il dirigente della scuola è infatti, per la funzione che svolge, anche responsabile degli acquisti e titolare dell'azione disciplinare: entrambe condizioni che, secondo la norma, sono incompatibili con la funzione. Inoltre, di regola, il responsabile anticorruzione andrebbe identificato fra i dirigenti di livello generale, cioè una posizione che per il sistema scolastico non esiste se non a livello almeno regionale.*

*Si segnala per completezza che il Capo di Gabinetto del MIUR ha indirizzato alla Funzione Pubblica una richiesta di chiarimenti e di interpretazione autentica, rimasta fino ad oggi senza risposta.*

***Sanzioni in caso di inadempimento***

*Inoltre, la Funzione Pubblica fornisce un quadro riepilogativo delle sanzioni per la mancata attuazione della normativa. Infatti, l'inadempimento può comportare responsabilità disciplinare, dirigenziale e amministrativa (art. 46 del D.Lgs. n. 33 del 2013), nonché l'applicazione di sanzioni amministrative e di pubblicazione del provvedimento (art. 47 D.Lgs. n. 33 del 2013).*

Circolare 19 luglio 2013, n. 2:**D.Lgs. n. 33 del 2013 - Attuazione della trasparenza**

Si porta all'attenzione di tutte le amministrazioni e degli enti destinatari in indirizzo che il 20 aprile 2013 è entrato in vigore il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33[[1]](https://web.spaggiari.eu/ber/app/default/indici.php?cerca=trasparenza&view=sistema&page=ricerca&anno=&filtro%5B%5D=&filtro%5B%5D=&filtro%5B%5D=&filtro%5B%5D=&filtro%5B%5D=&view2=&cercaagg=" \l "_ftn1" \o "), recante "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni", approvato dal Governo in attuazione dei principi e dei criteri di delega contenuti nell'art. 1, comma 35, della legge 6 novembre 2012, n. 190.

L'obiettivo perseguito con l'approvazione del decreto è quello di rafforzare lo strumento della trasparenza, che rappresenta una misura fondamentale per la prevenzione della corruzione, e riordinare in un unico corpo normativo le numerose disposizioni vigenti in materia di obblighi di trasparenza e pubblicità a carico delle pubbliche amministrazioni, standardizzando le modalità attuative della pubblicazione, che avviene attraverso il sito istituzionale. L'attuazione della trasparenza rappresenta inoltre un'opportunità per i dirigenti e i funzionari pubblici in quanto consente di evidenziare il corretto agire amministrativo alimentando per tal via la fiducia dei cittadini nell'amministrazione.

Gli obblighi di pubblicazione sono rafforzati da un articolato sistema sanzionatorio che riguarda le persone fisiche inadempienti, gli enti e gli altri organismi destinatari e, in taluni casi, colpisce l'atto da pubblicare stabilendone l'inefficacia.

**1.1 Il diritto di accesso civico**

I cittadini sono attori fondamentali ai quali il decreto riconosce un ruolo attivo per contribuire al cambiamento organizzativo sotteso a tutta la nuova normativa in materia di prevenzione della corruzione. Con lo strumento dell'accesso civico, disciplinato all'art. 5 del citato D.Lgs. n. 33 del 2013, chiunque può vigilare, attraverso il sito web istituzionale, non solo sul corretto adempimento formale degli obblighi di pubblicazione ma soprattutto sulle finalità e le modalità di utilizzo delle risorse pubbliche da parte delle pubbliche amministrazioni e degli altri enti destinatari delle norme.

Con l'accesso civico chiunque ha il "potere" di controllare democraticamente la conformità dell'attività dell'amministrazione determinando anche una maggiore responsabilizzazione di coloro che ricoprono ruoli strategici all'interno dell'amministrazione, soprattutto nelle aree più sensibili al rischio corruzione, così come individuate dalla l. n. 190 del 2012.

È opportuno precisare che anche le società sono legittimate a segnalare eventuali inadempimenti. Esse possono essere interessate ad una serie di informazioni, diverse da quelle del comune cittadino, ma utili per l'esercizio della propria attività. Si pensi, ad esempio, alla pubblicazione dei tempi medi di pagamento dei fornitori, alla pubblicazione delle autorizzazioni e concessioni, dei procedimenti di gara, degli accordi di accreditamento al S.S.N. delle cliniche private, ecc.

Con l'introduzione dell'accesso civico, il legislatore ha inteso ampliare i confini tracciati dalla l. n. 241 del 1990 sotto un duplice profilo, delle informazioni che le amministrazioni devono rendere disponibili e dei requisiti in capo al richiedente.

È opportuno, comunque, evidenziare che l'accesso civico non sostituisce il diritto di accesso di cui all'art. 22 della legge 241: quest'ultimo, infatti, è uno strumento finalizzato a proteggere interessi giuridici particolari da parte di soggetti che sono portatori di un "interesse diretto, concreto e attuale, corrispondente ad una situazione giuridicamente tutelata e collegata al documento al quale è chiesto l'accesso" (art. 22, comma 1, lett. b) della l. n. 241 del 1990) e si esercita con la visione o l'estrazione di copia di documenti amministrativi. Diversamente, l'accesso civico non necessita di una particolare legittimazione e riguarda tutte le informazioni e i dati che ai sensi del D.Lgs. n. 33 e delle altre disposizioni vigenti le pubbliche amministrazioni devono pubblicare.

Le richieste di accesso civico devono essere inoltrate al responsabile della trasparenza che, di norma, coincide con il responsabile della prevenzione della corruzione, fermo restando l'obbligo a carico dei dirigenti responsabili degli uffici dell'amministrazione di assicurare il tempestivo e regolare flusso delle informazioni da pubblicare ai fini del rispetto dei termini stabiliti dal decreto.

È necessario, altresì, prevedere la nomina di un soggetto che sostituisca il "responsabile" inadempiente da individuare secondo le modalità indicate dall'art. 2, comma 9 bis, della l. n. 241 del 1990. Si segnala in proposito che, nel caso di mancata individuazione espressa, opera la previsione legale suppletiva per cui il potere sostitutivo si considera attribuito "al dirigente generale o, in mancanza, al dirigente preposto all'ufficio o in mancanza al funzionario di più elevato livello presente nell'amministrazione."

**L'amministrazione non adempie agli obblighi di pubblicità  
di cui al decreto legislativo n. 33 del 2013**

Chiunque ha il diritto di richiedere alla pubblica amministrazione inadempiente la pubblicazione dei dati e delle informazioni omesse.

La richiesta di messo civico non è sottoposta ad alcuna limitazione quanto alla legittimazione soggettiva del richiedente, non deve essere motivata ed è gratuita.

La richiesta di accesso civico deve essere presentata al responsabile della trasparenza dell'amministrazione che ha omesso la pubblicazione.

L'amministrazione inadempiente, entro 30 giorni, procede alla pubblicazione nel sito del documento, dell'informazione o del dato richiesto e alla contestuale trasmissione al richiedente ovvero comunica al medesimo l'avvenuta pubblicazione indicando il collegamento ipertestuale.

**L'amministrazione non risponde alla richiesta di accesso civico**

Il richiedente può ricorrere all'organo di governo individuato nell'ambito delle figure apicali. Nell'ipotesi di omessa individuazione il potere sostitutivo si considera attribuito al dirigente generale o, in mancanza, al dirigente preposto all'ufficio o in mancanza al funzionario di più elevato livello presente nell'amministrazione. (art. 2, comma 9-bis, della L. n. 241/1990).

Il responsabile segnala i casi di inadempimento parziale all'UPD per l'attivazione del procedimento disciplinare. Il responsabile segnala, altresì, gli inadempimenti al vertice politico dell'amministrazione, alla CIVIT e all'OIV. Il richiedente può, inoltre, ricorrere al TAR secondo le disposizioni di cui al D.Lgs. n. 104/2010.

**1.2 I destinatari degli obblighi di pubblicazione**

Per quanto riguarda l'ambito soggettivo di applicazione del decreto, l'art. 11, comma 1, individua come destinatarie le amministrazioni di cui all'art. 1, comma 2, del D.Lgs. n. 165 del 2001.

Alle società partecipate dalle pubbliche amministrazioni e a quelle dalle stesse controllate ai sensi dell'art. 2359 c.c. le disposizioni si applicano "limitatamente alle attività di pubblico interesse disciplinata dal diritto nazionale o dell'Unione europea" (art. 1, comma 34 della l. n. 190 del 2012; art. 11, comma 2, del D.Lgs. n. 33 del 2013). Analogamente per gli enti pubblici non economici, secondo quanto previsto dall'art. 1, comma 34, della l. n. 190 del 2012.

"Le autorità indipendenti di garanzia, vigilanza e regolazione provvedono (...) secondo le disposizioni dei rispettivi ordinamenti " (art. 11, comma 3, del D.Lgs. n. 33 del 2013).

Secondo quanto previsto dall'art. 1, comma 61, della l. n. 190 del 2012, gli adempimenti attuativi per le regioni e gli enti locali, nonché per gli enti pubblici e i soggetti di diritto privato sottoposti al loro controllo sono definiti attraverso intese in sede di Conferenza unificata. Lo scorso 3 luglio sono stati avviati i lavori in sede tecnica per il raggiungimento delle intese, ferma restando l'efficacia generale del provvedimento dalla sua entrata in vigore.

**1.3 Gli adempimenti**

***Qualità delle informazioni, decorrenza e durata dell'obbligo di pubblicazione***

Gli obblighi di trasparenza previsti nel decreto, salvo i casi in cui le disposizioni abbiano previsto specifici termini, divengono efficaci al momento della sua entrata in vigore (20 aprile 2013) e l'applicazione delle norme non deve attendere l'adozione del decreto interministeriale di cui all'art. 1, comma 31, della l. n. 190, che potrà eventualmente intervenire per introdurre disposizioni di dettaglio e di raccordo, né dei decreti previsti dall'art. 48, comma 3, del D.Lgs. n. 33 del 2013. Infatti, il D.Lgs. n. 33 già contiene indicazioni di fonte primaria circa le modalità di pubblicazione dei documenti e delle informazioni rilevanti, nonché circa i dati da pubblicare per le varie aree di attività. Pertanto, ferme restando eventuali previsioni specifiche che potranno essere contenute nella fonte regolamentare, le prescrizioni di trasparenza sono immediatamente precettive secondo quanto previsto nell'allegato A al decreto, il quale costituisce lo schema che va doverosamente seguito per realizzare la pubblicità in senso giuridico e non solo fenomenologico.

Il D.Lgs. n. 33 del 2013 obbliga le pubbliche amministrazioni e gli enti, come indicati nel precedente paragrafo, a predisporre sul proprio sito web una sezione "Amministrazione trasparente" nella quale pubblicare tutti i dati e le informazioni concernenti l'organizzazione e l'attività e le modalità per la sua realizzazione (art. 2) secondo modelli standardizzati.

Le informazioni devono essere complete, di facile consultazione, comprensibili e prodotte in un formato tale da poter essere riutilizzate.

I dati devono essere pubblicati tempestivamente ed aggiornati periodicamente, ai sensi delle disposizioni del decreto in esame. La pubblicazione deve essere mantenuta per un periodo di 5 anni e comunque finché perdurano gli effetti degli atti (artt. 6-7 e 8).

Si richiama l'attenzione sugli obblighi di pubblicazione riguardanti i componenti degli organi di indirizzo politico; in particolare, l'art. 14 prevede la pubblicazione sul sito internet dell'atto di nomina o di proclamazione, del curriculum, dei compensi di qualsiasi natura connessi all'assunzione della carica e delle informazioni patrimoniali, quali la proprietà di immobili e di beni mobili registrati, il possesso di azioni, la dichiarazione dei redditi, gli eventuali incarichi di amministratore o sindaco di società ecc.. Quest'ultima tipologia di obblighi si estende al coniuge non separato e ai parenti entro il secondo grado, ove gli stessi vi consentano. In caso di mancato consenso, ne deve essere data evidenza.

***Limiti alla trasparenza***

Come pure evidenziato dall'art. 1, comma 15, della l. n. 190 del 2012, l'attuazione della trasparenza deve essere in ogni caso contemperata con l'interesse costituzionalmente protetto della tutela della riservatezza. Quindi, nel disporre la pubblicazione le amministrazioni e gli altri soggetti obbligati debbono assicurarsi che siano adottate tutte le cautele necessarie per evitare un'indebita diffusione di dati personali, che comporta un trattamento illegittimo, consultando gli orientamenti del Garante per la protezione dei dati personali per ogni caso di dubbio. In particolare, si richiama l'attenzione su quanto previsto dall'art. 11 del D.Lgs. n. 196 del 2003, che enuncia i principi di non eccedenza e pertinenza nel trattamento, e dagli artt. 4, commi 3-6, e 26, comma 4, del D.Lgs. n. 33 del 2013, che contengono particolari prescrizioni sulla protezione dei dati personali.

Si rammenta che per il trattamento illecito di dati personali la legge prevede l'obbligo del risarcimento del danno, anche non patrimoniale (art. 15 D.Lgs. n. 196 del 2003), l'applicazione di sanzioni amministrative (Titolo III, Capo I, del D.Lgs. n. 196 del 2003) e la responsabilità penale (Titolo III, Capo II, del D.Lgs. n. 196 del 2003).

***Il Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità (P.T.T.I.)***

Il D.Lgs. n. 33 del 2013 ha, in parte, modificato la disciplina sul Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità (P.T.T.I.) di cui all'art. 11 del D.Lgs. n. 150 del 2009, confermando l'obbligo di adozione del Programma a carico delle pubbliche amministrazioni destinatarie dell'adempimento (art. 10).

Con Delibera n. 50 del 4 luglio 2013 (pubblicata sul sito istituzionale l'11.7.2013), la CIVIT ha approvato "Le linee guida per l'aggiornamento del programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-.

Il P.T.T.I. definisce le modalità di attuazione degli obblighi di trasparenza ed è strettamente correlato al Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione, P.T.P.C., del quale "di norma" costituisce una sezione. Proprio per rafforzare tale collegamento in sede di proposta di Piano Nazionale Anticorruzione, trasmessa dal Dipartimento della funzione pubblica alla C.I.V.I.T., è stato previsto che entrambi i Piani siano adottati entro il 31 gennaio 2014. I Piani debbono poi essere aggiornati annualmente entro il 31 gennaio.

Gli obiettivi del P.T.T.I. devono essere inoltre coordinati con gli obiettivi programmati per la valutazione della performance. La CIVIT già nella "Delibera n. 6 al par. 3.1., lett. b), ha richiamato l'attenzione delle amministrazioni sull'opportunità di garantire una integrazione di questi strumenti, esigenza confermata e rafforzata dalla previsione normativa di cui al citato art. 10, comma 3, del D.Lgs. n. 33 del 2013.

**1.4 Soggetti che vigilano sull'attuazione delle disposizioni**

a. Responsabile della trasparenza: ha il compito di:

 -           provvedere all'aggiornamento del P.T.T.I;

 -           controllare il corretto adempimento da parte dell'amministrazione degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa;

 -           segnalare all'organo di indirizzo politico, all'O.I.V., all'Autorità nazionale anticorruzione e, nei casi più gravi, all'U.P.D. i casi di mancato o ritardato adempimento degli obblighi di pubblicazione, ai fini dell'attivazione del procedimento disciplinare e delle altre forme di responsabilità;

 -           controllare ed assicurare la regolare attuazione dell'accesso civico (art. 43).

b. Gli Organismi Indipendenti di Valutazione (O.I.V.): verificano la coerenza tra il P.T.T.I. e il P.P. valutando anche l'adeguatezza degli indicatori utilizzati (art. 44). Essi utilizzano i dati e le informazioni relative agli obblighi di trasparenza anche per la valutazione della performance organizzativa ed individuale del responsabile e dei soggetti obbligati alla trasmissione dei dati (art. 44).

c. La CIVIT: in qualità di Autorità nazionale anticorruzione vigila sul corretto adempimento degli obblighi di pubblicazione attraverso la richiesta di informazioni ai responsabili della trasparenza e agli O.I.V, ordina la pubblicazione dei dati omessi e segnalare gli inadempimenti agli uffici di disciplina, ai vertici politici e alla Corte dei conti per l'eventuale responsabilità erariale (art. 45).

d. Il Dipartimento della funzione pubblica: effettua il monitoraggio finalizzato all'implementazione della strategia di prevenzione della corruzione e supporta le amministrazioni nell'organizzazione degli adempimenti di trasparenza;

e. L'A.V.C.P.: con riferimento alle procedure di appalto, riceve dalle amministrazioni i dati e le informazioni, di cui all'art. 1, comma 32, della legge n. 190 del 2012, informazioni che devono essere pubblicate anche sui sito istituzionale dell'amministrazione, per sottoporle a controllo ai fini della relazione alla Corte dei conti (Deliberazione n. 26 del 22/05/2013 - rif.).

**1.5 La "Bussola della trasparenza"**

Come detto, con il D.Lgs. n. 33 del 2013 è stata rivista la sezione dedicata alla trasparenza che deve essere presente sul sito istituzionale di ciascuna amministrazione, "Amministrazione trasparente". Questa modifica ha comportato una rivisitazione dello strumento della "Bussola della trasparenza".

Il Dipartimento della funzione pubblica, anche alla luce della delibera della Autorità nazionale anticorruzione n. 50 del 2013, sta adeguando gli indicatori di verifica, tenendo conto degli ambiti soggettivi di applicazione degli obblighi di pubblicazione.

La Bussola della trasparenza (www.magellanopa.it/bussola) è uno strumento on-line aperto a tutti (persone fisiche, imprese e amministrazioni) che fornisce funzionalità di verifica e monitoraggio della trasparenza dei siti web istituzionali. È un'iniziativa in linea con i principi dell'open government che mira a rafforzare la trasparenza e l'accountability delle amministrazioni nonché la collaborazione e partecipazione del cittadino al processo di trasparenza. Il principale obiettivo è quello di accompagnare le amministrazioni, anche attraverso il coinvolgimento diretto dei cittadini, in un processo di ottimizzazione della qualità delle informazioni on-line e dei servizi digitali.

La Bussola effettua ad oggi la verifica su oltre 10.700 siti delle amministrazioni., analizzando la struttura delle informazioni e dei contenuti, così come indicati nell'Allegato A al decreto in esame. I risultati di questa analisi vengono mostrati agli utenti, in modo semplice ed immediato, sia in forma tabellare che grafica.

La Bussola fornisce anche servizi di supporto che stimolano una competizione "salutare" tra le pubbliche amministrazioni, utile a migliorare le performance delle amministrazioni in materia di trasparenza.

Gli strumenti utilizzati dalla "bussola" sono:

 a)        le classifiche e i confronti tra amministrazioni omogenee;

 b)       un cruscotto grafico per il monitoraggio dello stato del processo di trasparenza.

Gli utenti possono contribuire attivamente all'innalzamento del livello di qualità delle informazioni e dei dati pubblicati con segnalazioni o esprimendo la propria opinione sui contenuti.

In questa fase di transizione, le classifiche e le verifiche fornite on-line dalla Bussola sono state congelate alla data del 3 aprile 2013, in modo da rappresentare la situazione prima dell'entrata in vigore del D.Lgs. 33. A far data dal 10 settembre 2013 le classifiche e i monitoraggi saranno adeguati ai nuovi obblighi di pubblicazione.

**1.6 Stato di attuazione della normativa**

Da un monitoraggio a campione effettuato sui comuni più importanti, risulta che circa il 30% degli enti non ha ancora adeguato il proprio sito ed utilizza ancora la sezione "Trasparenza, valutazione e merito". L'altro 70% si è invece adeguato istituendo la sezione "Amministrazione trasparente"; di questa percentuale circa il 30% ha strutturato le sezioni così come indicato nell'Allegato A, adeguando una media di 50 elementi sui 66 previsti. È da considerare, però, che non tutte le sottosezioni contengono gli elementi oggetto di pubblicazione.

In generale, si sottolinea l'esigenza che le amministrazioni prestino particolare attenzione all'intero "ciclo di vita" delle informazioni e dei dati che devono essere pubblicati, sfruttando i sistemi informativi interni ove possibile, e predisponendo, nei limiti delle risorse disponibili, soluzioni organizzative e tecnologiche, anche in termini di reingegnerizzazione dei processi, atte a garantire la massima efficienza e razionalizzazione.

È quindi necessario che le amministrazioni adeguino al più presto i contenuti della sezione "Amministrazione trasparente", allo schema allegato al decreto secondo le indicazioni fornite dalla C.I.V.I.T. con la citata delibera.

Per supportare le amministrazioni, sul sito www.magellanopa.it/bussola, accedendo alla sezione "Nuovi adempimenti Decreto legislativo n. 33/2013", è possibile visionare la "struttura di un sito di prova" conforme alle previsioni del D.Lgs. 33 del 2013 ed effettuare la "verifica in tempo reale" del proprio sito alla luce della nuova normativa.

**1.7. Inosservanza delle disposizioni: responsabilità e sanzioni**

Si richiama l'attenzione sul fatto che la legge prevede importanti sanzioni in caso di violazione degli obblighi di trasparenza. Infatti, l'inadempimento può comportare responsabilità disciplinare, dirigenziale e amministrativa (art. 46 del D.Lgs. n. 33 del 2013), nonché l'applicazione di sanzioni amministrative, di pubblicazione del provvedimento (art. 47 D.Lgs. n. 33 del 2013) e mancato trasferimento di risorse a favore di enti od organismi (artt. 22 e 28 D.Lgs. n. 33 del 2013). Le sanzioni riguardano tutti i soggetti che sono tenuti a contribuire agli adempimenti e, quindi, non solo il responsabile della trasparenza per le sue attribuzioni specifiche, ma anche i dirigenti e gli organi politici che debbono fornire i dati per realizzare la pubblicazione. Oltre alle sanzioni a carico dei soggetti, sono previste anche sanzioni sull'atto, che bloccano l'efficacia del provvedimento (art. 15, comma 2, e 26, comma 3, del D.Lgs. n. 33 del 2013). Una sintesi delle fattispecie di inadempimento e delle relative sanzioni a carico di persone, enti ed organismi è contenuta in allegato alla presente circolare.

In conclusione, si raccomanda alle amministrazioni e a tutti i soggetti destinatari di dedicare la massima attenzione affinché gli adempimenti di trasparenza siano curati in maniera tempestiva e funzionale alle esigenze dei cittadini.

**Allegato -**Decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.  
Sanzioni a carico di persone fisiche, enti, organismi

| **Fattispecie di inadempimento** | **Sanzioni previste** |
| --- | --- |
| Art. 15 "Obblighi di pubblicazione concernenti i titolari di incarichi dirigenziali e di collaborazione o consulenza"  Responsabilità a carico di dirigenti o funzionari | |
| Omessa pubblicazione dei dati di cui all'art. 15, comma 2:   -     estremi degli atti di conferimento di incarichi dirigenziali a soggetti estranei alla p.a., con indicazione della ragione dell'incarico e dell'ammontare erogato   -     incarichi di collaborazione o di consulenza a soggetti esterni per i quali è previsto un compenso, con indicazione della ragione dell'incarico e dell'ammontare erogato | -     In caso di pagamento del corrispettivo: · responsabilità disciplinare · applicazione di una sanzione pari alla somma corrisposta |
| Art. 22 "Sanzioni a carico degli enti pubblici vigilati, enti di diritto privato in controllo pubblico e partecipazioni in società di diritto privato" Sanzioni a carico degli enti pubblici o privati vigilati da p.a. | |
| Mancata o incompleta pubblicazione sul sito della p.a. vigilante dei dati relativi a: · ragione sociale; · misura della partecipazione della p.a., durata dell'impegno e onere gravante sul bilancio della p.a. · numero dei rappresentanti della p.a. negli organi di governo e trattamento economico complessivo spettante ad essi; · risultati di bilancio degli ultimi 3 esercizi; · incarichi di amministratore dell'ente e relativo trattamento economico | Divieto di erogare a favore di tali enti somme a qualsivoglia titolo da parte della p.a. vigilante |
| Mancata o incompleta pubblicazione dei dati da parte degli enti pubblici o privati vigilati relativamente a quanto previsto dagli artt. 14 e 15 per: · componenti degli organi di indirizzo · soggetti titolari di incarico | Divieto di erogare a favore di tali enti somme a qualsivoglia titolo da parte della p.a. vigilante |
| Art. 28 "Pubblicità dei rendiconti dei gruppi consiliari regionali e provinciali" Sanzioni a carico dei gruppi consiliari regionali e provinciali | |
| Omessa pubblicazione dei rendiconti | Riduzione del 50% delle risorse da trasferire o da assegnare nel corso dell'anno |

| **Fattispecie di inadempimento** | **Sanzioni previste** |
| --- | --- |
| Art. 46 "Violazione degli obblighi di trasparenza - Sanzioni" Responsabilità a carico del responsabile della trasparenza, dei dirigenti e dei funzionari (1) | |
| Inadempimento agli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa | · Elemento di valutazione della responsabilità dirigenziale · Eventuale causa di responsabilità per danno all'immagine della p.a. · Valutazione ai fini della corresponsione: a) della retribuzione accessoria di risultato; b) della retribuzione accessoria collegata alla performance individuale del responsabile |
| Mancata predisposizione del Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità | · Elemento di valutazione della responsabilità dirigenziale · Eventuale causa di responsabilità per danno all'immagine della p.a. · Valutazione ai fini della corresponsione: a) della retribuzione accessoria di risultato; b) della retribuzione accessoria collegata alla performance individuale del responsabile |
| Art. 47 "Sanzioni per casi specifici" Responsabilità a carico degli organi di indirizzo politico (2) | |
| Violazione degli obblighi di comunicazione dei dati di cui all'art. 14 riguardanti i componenti degli organi di indirizzo politico, con riferimento a: · situazione patrimoniale complessiva del titolare dell'incarico; · titolarità di imprese · partecipazioni azionarie, proprie, del coniuge e parenti entro il secondo grado di parentela · compensi cui dà diritto la carica | · Sanzione amministrativa pecuniaria da 500 a 10.000 euro a carico del responsabile della mancata comunicazione · Pubblicazione del provvedimento sanzionatorio sul sito internet dell'amministrazione o degli organismi interessati |
| Art. 47 "Sanzioni per casi specifici" Responsabilità a carico del responsabile della trasparenza, dei dirigenti e dei funzionari (3) | |
| Violazione degli obblighi di pubblicazione di cui all'art. 22, comma 2, relativi agli enti pubblici vigilati, agli enti di diritto privato in controllo pubblico e alle società con riferimento a: · ragione sociale; · misura della partecipazione della p.a., durata dell'impegno e onere complessivo gravante sul bilancio della p.a. · numero dei rappresentanti della p.a. negli organi di governo e trattamento economico complessivo spettante ad essi; · risultati di bilancio degli ultimi 3 esercizi; · incarichi di amministratore dell'ente e relativo trattamento economico complessivo | Sanzione amministrativa pecuniaria da 500 a 10.000 euro a carico del responsabile della violazione |
| Art. 47 "Sanzioni per casi specifici" (4) Sanzioni a carico degli amministratori di società | |
| Mancata comunicazione da parte degli amministratori societari ai propri soci pubblici dei dati relativi al proprio incarico, al relativo compenso e alle indennità di risultato percepite. | Sanzione amministrativa pecuniaria da 500 a 10.000 euro a carico degli amministratori societari |

**\*\*\*\*\***

*(1) Il responsabile non è sanzionabile se prova che l'inadempimento è dipeso da causa a lui non imputabile.*

*(2) Si applicano a partire dalla data di adozione del primo aggiornamento annuale del P.T.T.I. e comunque a partire dal 180° giorno successivo all'entrata in vigore del decreto (art. 49, comma 3 D.Lgs. n. 33 del 2013).*

*(3) Si applicano a partire dalla data di adozione del primo aggiornamento annuale del P.T.T.I. e comunque a partire dal 180° giorno successivo all'entrata in vigore del decreto (art. 49, comma 3, del D.Lgs. n. 33 del 2013).*

*(4) Si applicano a partire dalla data di adozione del primo aggiornamento annuale del P.T.T.I. e comunque a partire dal 180° giorno successivo all'entrata in vigore del decreto (art. 49, comma 3, del D.Lgs. n. 33 del 2013).*

[[1]](https://web.spaggiari.eu/ber/app/default/indici.php?cerca=trasparenza&view=sistema&page=ricerca&anno=&filtro%5B%5D=&filtro%5B%5D=&filtro%5B%5D=&filtro%5B%5D=&filtro%5B%5D=&view2=&cercaagg=" \l "_ftnref1" \o ") Pubblicato nella Gazzetta ufficiale 5 aprile 2013, n. 80.